

Важнейшими целями и функциями муниципальных органов власти является повышение эффективности деятельности местного хозяйства с правовой, социальной и экономической точек зрения. При этом муниципальная экономическая политика должна преследовать цели удовлетворения жизненных потребностей жителей муниципалитета. В статье исследуется структура муниципального хозяйства и приводится классификация связей, которые возникают внутри муниципального хозяйства между его элементами. Идентифицируем важнейшие признаки, на которых строится классификация элементов муниципального хозяйства. В соответствии с методикой, предлагаемой А.Г.Ворониным [1], данная классификация предполагает следующие важнейшие признаки понятия «муниципальное хозяйство»: - совокупность предприятий и учреждений, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории муниципального образования; - хозяйственная деятельность этих предприятий и организаций направлена на удовлетворение коллективных интересов населения данного муниципального образования; - различный характер хозяйственной деятельности субъектов муниципального хозяйства с объективной необходимостью диктует наличие специального органа, регулирующего эти отношения; Таким образом, можно сделать вывод, что важнейшим признаком, лежащим в основе классификации элементов муниципального хозяйства, является функциональная роль или предназначение того или иного элемента в процессе удовлетворения коллективных потребностей. В соответствии с данным признаком можно выделить следующие структурные элементы муниципального хозяйства: - муниципальные предприятия, чья хозяйственная деятельность связана с удовлетворением потребностей населения муниципального образования; - иные предприятия, чья хозяйственная деятельность частично или опосредованно связана с удовлетворением потребностей населения муниципального образования; - органы местного самоуправления. Очевидные достоинства данной классификации заключаются в том, что она дает возможность на основе приведенных трех групп структурных элементов определить не просто роль и место каждого из них в процессе удовлетворения коллективных потребностей населения муниципального образования, но и в зависимости от цели и характера их деятельности учитывать их специфические особенности в реализации управленческих функций. Процесс формирования конкретной модели муниципального хозяйства зависит от комбинации и доминирования тех или иных факторов, определяющих соотношение управленческих и хозяйственных функций органов местного самоуправления. В целях определения степени и глубины использования рыночных методов хозяйствования в отраслях жилищно-коммунальной сферы необходимо провести классификацию сфер экономической компетенции муниципального образования. Это позволит сгруппировать предприятия местного хозяйства по определенным признакам, дающим

возможность выявить направления использования в этих отраслях рыночных механизмов. Наиболее удачную, на наш взгляд, экономическую классификацию предметов ведения муниципальных образований приводит А. Н. Ряховская [2], которая в основу данной классификации кладет анализ условий, стимулирующих или тормозящих развитие в этих сферах деятельности конкурентные отношения. По мнению автора, такая классификация местного хозяйства позволит органам местного самоуправления выработать наиболее эффективную экономическую политику в отношении каждой из выделенных групп предприятий. С указанной целью городское хозяйство классифицируется на следующие виды: - инфраструктура услуг жизнеобеспечения (жилищно-коммунальное хозяйство); - инфраструктура услуг материального характера; - инфраструктура услуг социально-культурной сферы; - инфраструктура услуг транспорта; - инфраструктура услуг по обеспечению общественной безопасности. Однако, рыночные механизмы и предполагаемая конкурентоспособность услуг сами по себе еще не гарантируют возникновение и формирование конкуренции в отраслях муниципального хозяйства. В сложившихся условиях возникает острая необходимость административных организационно-управленческих мер по формированию, например, муниципальных унитарных предприятий по предоставлению некоторых видов услуг наиболее нуждающемуся в них населению [3]. Методика предлагаемой классификации предметов ведения муниципального образования предполагает определенные перспективы в методологии формирования эффективной муниципальной экономической политики. Принцип конкурентоспособности услуг, лежащий в основе данной классификации, позволяет всю многопрофильную и многофункциональную структуру крупного муниципального хозяйства свести к четырем основным группам, достаточно полно и адекватно отражающим содержание деятельности любого структурного элемента городского хозяйства [4]. В результате чего, органы местного самоуправления получают в свое распоряжение достаточно четкий механизм управления и координации деятельности предприятий различных форм и видов, расположенных и функционирующих на территории муниципального образования. В условиях рыночных отношений неперенным условием эффективного управления становится формирование в муниципальных образованиях экономической среды, обеспечивающей переход объектов городской инфраструктуры на принципы самофинансирования. В современных условиях все четыре группы городской инфраструктуры финансируются в той или иной степени из средств бюджетов различных уровней. А для четвертой группы инфраструктуры бюджетные средства останутся основным источником финансирования и в перспективе. При этом утверждать о том, что центр экономических забот государства и его бюджета находится в социальной сфере у нас сегодня нет никаких оснований. Уровень эффективности управления этими сферами будет, в конечном счете, определяться тем, насколько юридически

корректно проведено здесь разграничение компетенции местного самоуправления и государственной власти, координированы бюджетные связи между ними в финансировании муниципальной деятельности в указанных сферах. Использование данной классификационной структуры даст возможность органам местного самоуправления достаточно эффективно формировать благоприятную экономическую среду для эффективного функционирования субъектов муниципального хозяйства, квалифицированно и профессионально проводить координационную политику в отношении той или иной группы предприятий, обеспечивая им наиболее благоприятные условия деятельности в интересах всего муниципального сообщества.