

Соглашения о Таможенном союзе между Беларусью, Казахстаном и Россией были подписаны главами правительств государств в январе 2007 года, в октябре того же года главы государств подписали Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза. Формирование Таможенного союза шло в соответствии с утвержденным планом действий. К 1 января 2010 года были созданы необходимые правовые условия для начала его функционирования. Функции внешнеторгового регулирования были переданы Комиссии Таможенного союза. В соответствии с международными договорами с этого момента полномочия Комиссии стали распространяться на изменение ставок ввозных таможенных пошлин; ведение Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза; установление тарифных льгот и тарифных квот; определение системы тарифных преференций; введение мер нетарифного регулирования. С 1 июля 2010 года Комиссии были переданы полномочия по проведению расследований и иных процедурных действий, предшествующих введению специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер на единой таможенной территории Таможенного союза в отношении товаров, происходящих из иностранных государств. 6 июля 2010 года вступил в силу Таможенный кодекс таможенного союза. Заработала единая система таможенного регулирования на таможенной территории трех стран. Приняты нормативные документы по таможенному администрированию, включая единые правила декларирования товаров, уплаты таможенных платежей и единые таможенные режимы. Применяются единые правила определения таможенной стоимости и страны происхождения товаров. Организовано ведение таможенной статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли государств-членов. Применяется порядок взимания косвенных налогов во взаимной торговле в Таможенном союзе и формируется практика обмена между налоговыми органами трех государств информацией в электронном виде об уплаченных суммах косвенных налогов. Действует Соглашение об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие). Ввозные таможенные пошлины зачисляются на единый счет уполномоченного органа того государства-члена, в котором они подлежат уплате. Уплаченные пошлины распределяются в бюджеты трех стран согласно нормативам распределения: Беларусь – 4,7%, Казахстан – 7,33%, Россия – 87,97%. С 1 июля 2011 года полностью снят таможенный контроль на внутренних границах между Беларусью, Казахстаном и Россией. Все виды таможенного контроля и оформления перенесены на внешнюю границу Таможенного союза. Завершено формирование единой таможенной территории. В пределах единой таможенной территории свободно перемещаются товары, транспортные средства Таможенного союза и третьих стран после их выпуска для внутреннего

потребления на территории любого государства-члена. К концу 2011 года сформирована договорно-правовая база Таможенного союза, которая насчитывает свыше 70 международных договоров и более 900 решений Комиссии Таможенного союза. Важнейшим направлением работы стала деятельность по разработке и принятию технических регламентов Таможенного союза, которая явилась ключевым элементом формирования единого рынка без технических барьеров с едиными требованиями к безопасности товаров и унифицированной базой стандартов. Согласованная политика в этой области позволяет в равной степени обеспечить безопасность для граждан продукции, попадающей на единый рынок Таможенного союза, а также стимулировать технологическое развитие предприятий трех государств. На сегодняшний день Евразийской экономической комиссии, начавшей функционировать 2 февраля 2012 года, переданы все необходимые полномочия в этой сфере. К началу октября 2012 года принят 31 технический регламент Таможенного союза, определяющий требования к безопасности обращающейся на единой таможенной территории продукции – машинам и оборудованию, топливу, пиротехническим изделиям, парфюмерно-косметической продукции, продукции легкой и пищевой промышленности и т.д. 16 июля 2012 года Совет Евразийской экономической комиссии утвердил новую редакцию Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности и Единого таможенного тарифа Таможенного союза с учетом условий присоединения России к Всемирной торговой организации. По предварительным расчетам при переходе на новую редакцию Единого таможенного тарифа средневзвешенная ставка ввозной таможенной пошлины будет снижена с 9,6 до 7,8%. Создание Таможенного союза означает появление единого рынка для 170 млн. потребителей, на котором применяются нормы единого Таможенного кодекса, действуют Единый таможенный тариф, единая система внешнеторгового и таможенного регулирования, осуществляется единое техническое регулирование. Уже сегодня мы можем наблюдать конкретные результаты его функционирования. Суммарный объем внешней торговли государств Таможенного союза с третьими странами за январь-август 2012 года составил 613,2 млрд.долл. США. Стоимостной объем экспорта по сравнению с январем – августом 2011 года в текущих ценах увеличился на 6,2%, или на 23 млрд. долл. США. Объем взаимной торговли государств – членов Таможенного союза составил в январе – августе 2012 года 45,6 млрд. долл. США, увеличившись на 10,8% по отношению к уровню января- августа 2011 года [1]. Нефтехимия традиционно является определяющим в интеграционных процессах государств Таможенного союза (ТС). Таблица 1 - Взаимная торговля стран ТС в январе – августе 2012 года, (доля,%)

	Экспорт из Республики Беларусь	Экспорт из Республики Казахстан	Экспорт из Российской Федерации	Экспорт на территорию стран ТС
100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Топливо, нефть и продукты их переработки	1,2	13,2	50,4	64,8
Продукция химической				

и связанной с ней отраслей пром - ти 2,5 6,3 4,8 Пластмассы и изделия из них; каучук и резиновые изделия 7,9. 0,8 3,7 Как видно из таблицы 1, основная доля экспорта России в страны ТС составляет нефть и нефтепродукты. Необходимо отметить, две важные особенности стран Таможенного союза в области нефтехимии. 1. Страны по-разному обеспечены основными видами сырья для топливно-энергетической и химической отрасли. 2. При создании Таможенного союза государства имели различный уровень промышленного потенциала. В торговых отношениях между государствами ТС в нефтехимии можно отметить следующее: - Россия остается одним из главных рынков сбыта для производителей Беларуси и Казахстана, при этом значительные объемы, в основном топливно-энергетических ресурсов, экспортируются соседям; наблюдается сырьевая зависимость экспорта у Российской Федерации; - Беларусь традиционно ориентирована на Россию, которая остается одним из главных экспортных рынков, но что касается нефти и газа, то собственных ресурсов недостаточно; - в Казахстане ситуация обратная — изобилие собственного сырья, как углеводородного, так и минерального, при этом, если сектор неорганической химии развит достаточно, то нефтехимический — практически отсутствует. Следует отметить, что среди трех стран ТС доля химической продукции в общем экспорте самая высокая именно у Казахстана — 6,3% (по данным за 9 месяцев 2012 года). Но более 90 % в этом объеме приходится на продукты неорганической химии. Аналогичная структура экспорта наблюдается и в поставках из Казахстана в третьи страны; - взаимные поставки химической продукции и связанных с ней отраслей промышленности во всех странах, входящих в ТС, составляют менее 10% от объемов экспорта. Необходимо отметить, что казахстанские углеводороды в виде сырья в больших объемах экспортируются. Казахстан располагает значительными запасами нефти и газа, занимая в мировом рейтинге 15-е место по подтвержденным запасам нефти. Согласно данным Министерства нефти и газа Казахстана, общие прогнозные извлекаемые ресурсы углеводородного сырья в стране составляют 17 млрд. тонн, из них 8 млрд. приходится на казахстанский регион Каспийского моря. Основные запасы нефти в Казахстане (более 90%) сконцентрированы на 15 крупнейших месторождениях: Тенгиз, Кашаган, Карачаганак, Узень, Жетыбай, Жанажол, Каламкас, Кенкияк, Каражанбас, Кумколь, Бузачи Северные, Алибекмола, Прорва Центральная и Восточная, Кенбай, Королевское. Дальнейшему наращиванию ресурсного потенциала нефтегазовой отрасли Казахстана способствует проводимое республикой широкомасштабное изучение участков недр в акватории Каспийского и Аральского морей. Перспективы поиска нефти и газа связывают с неизученными глубокопогруженными структурами в Прикаспийской впадине, Приаралье, а также с выявленными в результате региональных сейсмических работ объектами в северном, центральном и южном Казахстане [2]. Согласно статистическим данным, в

Казахстане в 2012 году было добыто сырой нефти 66,462 млн. тонн (падение на 1,9% к уровню 2011 года), газового конденсата —12,749 млн. тонн (прирост 3,7%), 40,090 миллиарда кубометров природного газа (прирост 1,5%).

Углеводородное сырье внутри страны перерабатывается на трех нефтеперерабатывающих и трех газоперерабатывающих заводах, однако о глубокой переработке сырья пока говорить не приходится. По оценкам экспертов, глубина переработки нефти на казахстанских НПЗ составляет около 45–50%. Высокий выход мазута, значительная часть которого сжигается, используется для выработки тепла и электроэнергии. Низкий выход и высокооктанового бензина, поэтому около 40 % потребностей внутреннего рынка в данном виде топлива покрывается за счет поставок из России. Так как с учетом имеющихся возможностей оперативно исправить ситуацию с насыщением внутреннего рынка топливными ресурсами, в частности бензинами, не удастся, правительство страны рассматривает возможность переработки казахстанской нефти в высокооктановый бензин по толлинговой схеме на одном из китайских нефтеперерабатывающих заводов. Большие надежды правительство возлагает на модернизацию существующих НПЗ и увеличение их суммарных мощностей к 2016 году до 17,5 миллиона тонн в год, что позволит полностью обеспечить потребности республики в автомобильном и авиационном топливе. Для дальнейшего развития нефтехимической отрасли в Казахстане принята Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития Казахстана на 2010–2014 гг., которая стала главным стратегическим документом. Основные проекты в сфере нефтехимии в программе: - производство дорожных битумов на Актауском заводе пластических масс; - строительство комплекса по производству ароматических углеводородов на Атырауском нефтеперерабатывающем заводе; - строительство интегрированного газохимического комплекса в Атырауской области. Кроме того, Правительством принята Концепция развития нефтехимической и химической промышленности Казахстана до 2015 года и 15-летний генплан. Развитие нефтехимии может стать действенным механизмом диверсификации во взаимодействии с российскими нефтегазовыми компаниями. В настоящее время Белоруссия добывает на своей территории порядка 1,7 млн. тонн нефти, 4 млн. тонн азербайджанской нефти получает согласно заключенному с Венесуэлой своповому соглашению и основная масса — более 22 млн. тонн «черного золота» — поступает в республику из России. Углеводородное сырье внутри страны перерабатывается на двух нефтеперерабатывающих заводах: ОАО «Нафтан» в Новополоцке и ОАО «Мозырский нефтеперерабатывающий завод». В ОАО «Нафтан» реализуется Программа реконструкции и модернизации «Нафтан 2010 – 2015», который предполагает осуществление ряда проектов, направленных на увеличение мощностей по первичной переработке нефти до 12 млн. тонн в год; снижение выхода топочного мазута до 6-8 %; обеспечение

соответствия качества выпускаемой продукции действующим и перспективным требованиям стран Европейского Сообщества; развитие инфраструктуры (резервуарные парки, сети межцеховых коммуникаций, энерговодоснабжение); мероприятия по улучшению энергообеспечения предприятия и снижению энергопотребления. По окончании реализации Программы ОАО «Нафтан» выйдет на уровень современных предприятий с глубиной переработки не менее 92 %. В настоящее время в ОАО «Нафтан» в стадии реализации находятся 22 крупных инвестиционных проекта. Ведутся работы по строительству установки первичной переработки нефти АТ-8, установки низкотемпературной изомеризации «Пенекс», вакуумного блока установки «Висбрекинг». Начаты работы по реализации проекта по строительству установки замедленного коксования [3]. Проект строительства комплекса гидрокрекинга тяжелых нефтяных остатков, установки вакуумной перегонки мазута и комбинированной установки по производству высокооктановых добавок к бензинам завершается в ОАО "Мозырский НПЗ", что также позволит переработать по 12,5 млн. тонн нефти в течение года. Более 10 лет предприятие работает в составе компании "Славнефть" (Россия-Беларусь), которой принадлежит 42,25% акций предприятия. Ярким примером интеграционных процессов стран Таможенного Союза является договоренности Белоруссии и Казахстана о совместной реализации проекта строительства нефтехимического предприятия по производству ПЭТ материалов на основе терефталевой кислоты, с использованием казахского параксилола в Могилеве. Стоимость проект около 700 млн.долл.США, совместное инвестирование [4]. Продолжается работа по дальнейшей реализации договоренностей Таможенного Союза. Министерство энергетики РФ подготовило проект Технического регламента Таможенного союза «О требованиях к нефтеперерабатывающим, нефтегазохимическим и газоперерабатывающим комплексам» (далее – Технический регламент). Данный документ разработан во исполнение подпункта «в» пункта 2 поручения Президента РФ Д.А. Медведева от 29.03.2010 № Пр-839 об обеспечении принятия нормативных правовых актов, регламентирующих требования к нефтеперерабатывающим производствам, основные требования к техническим устройствам по проектированию объектов нефтепереработки и нефтехимии, а также порядок проведения анализа риска на этапах проектирования, строительства и эксплуатации объектов нефтепереработки и нефтехимии. Минэнерго России выступило с инициативой разработки Технического регламента в рамках Таможенного союза в связи с принятием Соглашения Таможенного союза «О единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации» от 18 ноября 2010 года и отменой Программы разработки технических регламентов, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 6 ноября 2004 года № 1421-р. Предложение Минэнерго России было поддержано

казахстанской стороной и согласовано Координационным Комитетом по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер Комиссии Таможенного союза. Проект Технического регламента подготовлен в соответствии с основными принципами технического регулирования в Таможенном союзе. Требования Технического регламента будут распространяться на страны Таможенного союза, включая Российскую Федерацию. Объектом технического регулирования в проекте Технического регламента являются нефтеперерабатывающие, нефтегазохимические и газоперерабатывающие комплексы (далее – перерабатывающие комплексы), а также связанные с ними процессы проектирования (включая инженерные изыскания), строительства, реконструкции, монтажа, эксплуатации (включая техническое обслуживание, текущий ремонт), капитальный ремонт, консервации и ликвидации. Проект Технического регламента устанавливает требования к перерабатывающим комплексам в целях обеспечения защиты жизни и здоровья человека, имущества, охраны окружающей среды, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей (пользователей), а также обеспечения энергетической эффективности. Проект Технического регламента также устанавливает: - правила идентификации перерабатывающих комплексов для целей применения проекта Технического регламента; - правила и формы оценки соответствия перерабатывающих комплексов требованиям проекта Технического регламента. Требования к объектам, входящим в состав перерабатывающего комплекса, могут устанавливаться другими техническими регламентами Таможенного союза. При этом данные требования не могут противоречить требованиям проекта Технического регламента [5].

Сотрудничество стран Таможенного Союза регулируется Соглашением о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов, предусматривающим неприменение государствами – членами Единого экономического пространства во взаимной торговле количественных ограничений и вывозных таможенных пошлин в отношении нефти и нефтепродуктов. При этом уплата таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты при вывозе с единой таможенной территории Таможенного Союза определяется отдельными двухсторонними соглашениями стран-участниц. Соглашение также определяет условия доступа к услугам по транспортировке нефти, предусматривает унификацию норм и стандартов на нефть, информационный обмен сведениями о добычи, импорте, экспорте и внутреннем потреблении нефти [1]. С целью дальнейшего углубления интеграционных процессов в области нефтехимии Таможенного Союза президент России Владимир Путин на пресс-конференции по итогам заседания Высшего евразийского экономического совета 24 октября 2013г. в Минске сделал заявление, что Россия готова отменить экспортные пошлины на нефтепродукты для стран Таможенного союза: « Мы понимаем, что для наших

партнеров важно исключить это изъятие, связанное с нефтепродуктами, с нефтью и так далее. Мы готовы. Для нас это потеря бюджета, но мы готовы это сделать. Но мы рассчитываем на то, что и партнеры пойдут нам навстречу, убирая те изъятия, которые для них, как они считают, важны. Это требует определенного времени. Нурсултан Абишевич Назарбаев сегодня предложил формулу, казахстанские наши партнеры предложили, что мы к какому-то времени согласуем сроки и движение по направлению этих изъятий. Мы согласились, мы считаем, что это здравый, профессиональный подход», - сказал он. Таким образом, интеграция стран членов Таможенного Союза обусловлена насущными проблемами повышения конкурентоспособности стран-участниц в быстро глобализирующемся и, одновременно, регионализирующемся мире.