

Определение структурных элементов источника развития потенциала региональной экономики - одно из важнейших исследований экономических знаний, предметом которого является изучения региональной экономики с позиции рационального размещения производительных сил России и развитие отраслей ее экономики, важнейших природно-экономических, демографических и экологических особенностей регионов, а также межрегиональных, внутрирегиональных и межгосударственных экономических связей. В качестве базовых современных источников потенциала региональной экономики в работе следует выделить следующие виды: финансовый, инвестиционный, инновационный источник [2]. Актуальные данные о теории, практики и трансформации понятия потенциала региональной экономики обуславливают необходимость пересмотра традиционных понятий и терминов, формирования интегрирующих источники развития региона, базирующихся на ранее достигнутых результатах, углубляющих и уточняющих их с учетом изменившихся социально-экономических явлений. Сущность источников регионального потенциала прослеживается с 1970 года, но предполагает лишь способность к мобилизации определенных видов ресурсов, отождествленные с экономическим потенциалом. В силу того, что понятие "экономический потенциал", впервые было употреблено в большой Советской Энциклопедии, то можно разглядеть грань несоответствия сегодняшнего представления о данном понятии и его источников. В целом, начиная с 1977 года, советская литература определяет его как «совокупную способность отраслей народного хозяйства производить промышленную и с.-х. продукцию, осуществлять капитальное строительство, перевозки грузов, оказывать услуги населению в определённый исторический момент. При этом источниками потенциала является количество трудовых ресурсов и качество их профессиональной подготовки, объём производственных мощностей промышленных и строительных организаций, производственные возможности сельского хозяйства, протяжённость транспортных магистралей и наличие транспортных средств, развитие отраслей непромышленной сферы, достижения науки и техники, ресурсы полезных ископаемых, т. е. элементы, составляющие в совокупности производительные силы общества». В связи с этим можно предположить, источники развития региональной экономики это потенциал, обладающий возможностью сохранять свое первоначальное состояние. По ретроспективным данным понятие потенциала содержало в себе некий эталон, образец для сравнения. Следует отметить, что понятие «эталона, образца» приравнивалось к России в целом, так как региональное деление и старт обособленного развития территориальной единицы был сделан в 1977 году, после удавшейся попытки Некрасова Н.Н. поделить страну на районы. Например, экономика 1980 года, по сути, очень отличается от экономики 1913 года, но долгое время за образец брали, именно достигнутые 1913 года. Полагая на выше указанную историческую справку,

складывается неоднозначная ситуация, если потенциал рассматривать как определенную стационарную (неизменную) категорию, то не будет происходить развития. Анализ современной литературы обозначает в качестве главной проблемы пространственную идентификацию источников потенциала как научного понятия. В силу масштабности явлений регионального развития, источники потенциала имеют широкую динамичную классификацию (см. рис.1). Период с 1977 по 2010 гг. закладывает фундаментальную основу источников регионального развития в виде результата экономических и производственных отношений между субъектами хозяйственной деятельности во всей экономической системе. Рис. 1 - Динамика состава и источников потенциала региональной экономики (составлено автором) Обратить следует на тот факт, что за весь ретроспективный период времени главным источником служила минерально-сырьевая база, но, начиная с 2010 года, современные ученые обнаруживали факт невозобновляемости данного вида источника, а поиск альтернатив долговременный процесс. Не смотря на сложность, данный концептуальный подход имеет своих приверженцев. Самоукин Л. исследовал необходимость изучения источников развития экономики региона во времени и во взаимосвязи со сложившимися пространственными межбюджетными отношениями. Зачастую, отправной точкой в современных исследованиях потенциальных возможностей региона являлось наследие таких авторов, как Д.Черникова, Д. Шевченко. Если в период с 1977 по 2000 годы понятие потенциала региональной экономики в научной литературе употреблялось лишь в основном для олицетворения экономической мощи региона, и полагалось, что детализированными элементами в первую очередь являлись рост общественного производства прошлого и текущего периода, то по мере развития экономической науки категория региональный потенциал расширилась, открылась более узкая грань понятийного аппарата, и, прежде всего это «финансовый потенциал», «инвестиционный потенциал», «инновационный потенциал» Остановимся на современных восполнимых источниках развития региональной экономики: 1) Финансовые ресурсы, как совокупность имеющихся в наличии региона финансовых возможностей, финансов. Региональное развитие напрямую зависит от состояния региональных финансов, от того насколько самостоятелен регион в формировании достаточного материального обеспечения, необходимого для реализации им своих государственных функций. Сторонниками данного фундаментально-концептуального подхода являются такие экономисты, как Плышевский Б., Тодосейчук А., Лычкин Ю. и Цыгичко А., в своих научных трудах они рассматривают финансовые возможности в целом как ресурсы, налоговых и бюджетных региональных структур. Следовательно, поддерживая точку зрения Зенченко С.В., именно ее подход основывается на первых определениях финансового потенциала как источника бюджетных и налоговых ресурсов. 2) Региональные инновационные ресурсы - стратегический источник современного

регионального экономического роста, параллельно иллюстрирует индикатор конкурентоспособности территориальных экономических систем.

Инновационный источник региональной экономики генерирует в себе ресурсы преодоления диспропорциональности экономического развития регионов, способствует повышению качества жизни, возникновению инновационно новых видов товаров и услуг, рынков и кластеров, роста производительности труда, заработной платы и т.д.; 3) Региональные инвестиционные ресурсы - воспроизводимый ресурс, отличающийся сравнительной емкостью, в отличие от инновационного источника. Инвестиционный потенциал содержит в себе инвестиционные ресурсы регионального бюджета на приоритетные направления развития, инвестиционные ресурсы функционирующих предприятий и организаций дающие обобщенное представление потенциальным инвесторам о том, насколько комфортно бизнес чувствует себя в регионе. Исследование данного вида источника предполагает целесообразность позиции пространственного распределения ресурсов, с целью обеспечить расширенное воспроизводство. Впервые о пропорциональном пространственном размещении потенциала региональной экономики заговорил Академик И. Лукинов. В своих трудах отобразил необходимость качественной оценки потенциал как "количество и качество ресурсов, которыми располагает та или иная хозяйственная система". В современной российской литературе тема сущности и структурные элементы источников потенциала региональной экономики остается дискуссионной. Целесообразно систематизировать структурные элементы источников потенциала региональной экономики в соответствии с тремя методологическими подходами: - Представители ретроспективного концептуального подхода к сущности регионального потенциала, выделяют налоговые и бюджетные ресурсы, аргументировать своего рода постулат невозможно, в силу сильного сужения классификации источников регионального развития, не стоит выделять только бюджетно-налоговые источники, так как регионы вправе распоряжаться далеко не всеми мобилизуемыми на их территории ресурсами; - Представители результативного подхода, делают акцент на способность источник приносить доход, при этом учитывают только часть всех реально доступных ресурсов, что в свою очередь не дает полноценной картины состава структурных элементов источников потенциала региональной экономики, складывающегося в процессе производства, распределения, обмена и потребления общественного продукта. - Представители расширенного понятийного аппарата сущности регионального потенциала, проводят аналогию с ресурсным подходом (И. Андреев, А. Бахтуринова, И. Данилевский), представители которого приравнивают потенциал региона и финансовые ресурсы. Однако, несмотря на то, два синонимичных понятия, отличаются отсутствием подобия, необходимого с точки зрения доказательства, что финансовые ресурсы региона рассматриваются как

используемая часть финансового потенциала, к которой можно отнести доходы и накопления, полученные различными хозяйствующими субъектами. Истина в том, что недостатком расширенного подхода к сущности регионального потенциала является учет только той части финансовых ресурсов, которая идет на расширенное воспроизводство. Следует отметить, что в теоретическом и практическом аспектах сущность и структурные элементы источников потенциала региональной экономики изучена недостаточно, хотя в научной литературе на макроуровне обсуждается довольно широко. Отнюдь не маловажный вопрос возникает о содержании трактовки составляющих потенциала региональной экономики. Поиск ответа на этот вопрос предполагает анализ самого понятия "потенциал региональной экономики". Внутри данного понятия сфокусировано наиболее дискуссионное место в инструментарию анализа выбранной темы, что во многом обусловлено неоднозначностью использования таких понятий, как "источник, потенциал". Для определения сущности и содержания источников потенциала региональной экономики необходимо остановиться на теоретических подходах к термину «источник потенциала региональной экономики» в исследованиях ученых экономистов всех поколений (см. табл. 1). В работах большинства авторов сущность источника потенциала региональной экономики представлена всеми ресурсами, используемыми в экономике региона на той или иной стадии развития производительных сил. Действительно, с одной стороны источники потенциала региональной экономики это конгломерат всех ресурсов, но с другой стороны весь конгломерат может выступать в роли потенциала. Таблица 1 -

Теоретические подходы к исследованию сущности источника потенциала региональной экономики	Наименование автора	Содержание определения
К. М. Миско	Совокупность человеческих познаний внутренних, скрытых возможностей результативного использования изучаемого объекта, которые могут быть количественно оценены и в конечном счете реализованы при идеальных условиях практической деятельности	А.Н. Люкшинова
Совокупность возможностей по выпуску продукции (оказанию услуг)	Т.Ф. Рябова	Совокупность имеющихся факторов производства, интеллекта, производственных резервов и возможностей, способных обеспечить выпуск высококачественных товаров, необходимых для удовлетворения всесторонних запросов различных категорий населения страны
Т.Г. Храмова	Не просто количество ресурсов, но и заключенная в них возможность развития системы в заданном направлении	Н.Ф. Реймерс
С экономической позиций к источникам потенциала региональной экономики относятся совокупность отдельных элементов, прямо или косвенно участвующих в процессе создания валового регионального продукта	В.В. Ковалев	Материально-техническая база, трудовые ресурсы и финансовые ресурсы
Мамаев Р.А.	Совокупность возможностей развития общественного производства для целей удовлетворения потребностей общества, которые в той	

или иной степени используются в процессе производства во всех отраслях регионального хозяйства. И эта противоречивость одна из основополагающих особенностей экономической категории «потенциал региональной экономики», в силу того, что помимо количественной характеристики содержит еще в себе ряд и качественных экономических характеристик. Как отдельные экономические категории источники потенциала региональной экономики выражают отношения по поводу мобилизации и дифференциации имеющихся возможностей, всех хозяйствующих субъектов территориального пространства. Сущность потенциала региональной экономики заключается во взаимодействии всех его составляющих элементов (источников) [4]. Таким образом, сущность и структурные элементы источников потенциала региональной экономики имеют закономерные особенности, предполагающие верификацию современных научных работ:

1. Источники потенциала экономики региона, прежде всего, представляет собой часть внутрирегиональной системы ресурсов, используемых по процессно, следовательно, предусматривает обязательную взаимодополняемость отдельных ресурсов в процессе экономических отношений региона (количественное уменьшение одного какого-либо источника предполагает одновременное увеличение количества другого источника);
2. Источник предусматривает возможность пополняемости дефицитных, но возобновляемых ресурсов, используемых в общественном производстве. Мультифункциональность некоторых источников потенциала региональной экономики создает условия вариации применения различных видов и элементов для достижения одного и того же заданного конечного результата, как правило, для роста показателя валового регионального продукта, свидетельствующего о развитии рыночных процессах на территории.
3. В состав источников потенциала региональной экономики входят не только ресурсы, предназначенные к потреблению, но часть остающиеся в резерве региона. Следовательно, структурные элементы источников потенциала региональной экономики определяют резервуарную возможность их потребления в процессе реализации региональной экономической политики.
4. В роли структурных элементов источников потенциала региональной экономики может выступать не только устоявшаяся система ресурсов, но и альтернативные ресурсы, то есть новые виды ресурсов, ранее не существовавшие, возможность использования которых научно обоснована, и получение (или использование) предусмотрено в рассматриваемом периоде и перспективно. Углубленное представление о базисных источниках потенциала региональной экономики имеет место при рассмотрении региональных финансов в системе взаимодействия кластеров (см. рис. 2). Рассмотрев базисные источники потенциала региональной экономики, можно аргументировать существование следующего его состава: - финансовые ресурсы синтезируются на бюджетный и налоговый (бюджетноналоговый) потенциал; - Инвестиционные ресурсы аккумулируются во всех кластерах, тем

самым, образовывая кредитный и инвестиционный потенциал. Два показателя обратно пропорциональны по отношению друг к другу (цитируя Владимир Гамза, председателя Комитета по финансово-кредитному обеспечению ООО Деловая Россия», «...Разница между проектным финансированием и банковским кредитованием огромна..», кредитный потенциал это совокупная база физических и юридических лиц, направленная на приоритетные региональные направления, когда речь заходит о проекте (инвестиционный потенциал), то его кредитования осуществляется именно за счет кредитной базы и доли бюджетного проектирования. Следовательно, уменьшения одной категории (кредитный потенциал) вызовет рост другой (инвестиционный потенциал); - Инновационные ресурсы объединяют в себе не только совокупную базу разработок, но и стимулирует развития образовательных ресурсов. Рис. 2 - Базисные источники потенциала региональной экономики (по принципу кластеров) Сущность и значимость отдельно взятого источника потенциала региональной экономики заключается: 1. Во-первых, в повышении их функциональной и мобилизующей роли в системе региональных финансов; 2. Во-вторых, в ретроспективном значении каждого источника в росте инновационных финансовых ресурсов; 3. В-третьих, в расширении инфраструктуры за счет обычных факторов. Действительно, анализ концепций подходов к рассмотрению состава и структуры источников, обусловлен наличием финансовых институтов. Зачастую финансовые институты рассматривается как фактор регионального развития экономики и ее инвестиционной привлекательности без учета оценки влияния уровня экономического развития на состояние финансовых институтов [2]. Однако повышение, уровня значимости состава источников развития регионального потенциала, требует увеличения количества финансовых институтов и улучшения качества оказываемых услуг. Поэтому, источники потенциала региональной экономики формируются за счет инфраструктуры территории. По данным современной модели финансово-инвестиционной стратегии развития регионов России, необходимы специализированные институты развития регионального потенциала. К современным региональным финансовым институтам можно традиционно включить: коммерческие банки, кредитно-финансовые институты небанковского типа, бюджетные и внебюджетные фонды региона, региональная инвестиционная структура (см. рис. 3). Рис. 3 - Региональные финансовые институты В целом, если система региональных финансовых институтов не затрагивает финансовый потенциал, то и не способствует росту региональной экономики, преобразованию его внутренней структуры и функций, не выходит за рамки правовых инноваций и в этом смысле является не реальной, а формальной. Кредитный потенциал в совокупности с эффективными инструментами мобилизации сбережений населения имеют принципиальное значение не только для трансформации потенциальных инвестиционных

ресурсов в реальные, но и для создания предпосылок прихода в регионы иностранных инвесторов. Инвестиционный потенциал предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории региона, дает обобщенное представление потенциальным инвесторам о том, насколько комфортно бизнес чувствует себя в регионе. Данный фундаментальный анализ целесообразно осуществлять с позиции изучения инвестиционных альтернативных возможностей организаций обеспечить расширенное воспроизводство путем создания финансовых ресурсов, привлечения их извне [5]. Бюджетные и налоговые ресурсы демонстрируют возможность региона самостоятельно выполнять свои обязательства и использовать современные финансовые инструменты стимулирования инвестиционной деятельности, что гарантирует региону высокий уровень стабильности и привлекательности. К показателям бюджетно-налогового потенциала следует отнести: баланс доходов и расходов бюджета региона, уровень финансовой независимости бюджета региона, динамика и структура государственного долга региона, кредитные рейтинги региона, налоговое бремя (нагрузка) для организаций, функционирующих на его территории [3]. Инновационная составляющая ускоряет национальное развитие, а также повышает уровень жизни населения, в силу того, что залогом успешного регионального экономического и социально-политического развития является непрерывное инновационное обновление. Региональная экономика обладает существенными фундаментальными и технологическими запасами, научно - производственной базой, а также высококвалифицированными кадрами, для того чтобы развивать инновационную деятельность. В условиях ограниченности природных ресурсов среди различных путей развития региональной экономики большую роль играет использование и развитие инноваций региона. Для территорий, обладающих огромным природно-ресурсным потенциалом, большое значение будут иметь широкое использование современной эффективной технологии для добычи и переработки сырья. По мнению Грачевой М.В. и Кулагина А.С. инновационное развитие региональной экономики сочетает в себе совокупность различных видов ресурсов: материальные, финансовые, информационные и иные, которые необходимы для осуществления инновационной деятельности. Но, следует отметить, что сам по себе инновационный потенциал относится к категории региональных приоритетов. В некоторых западных странах существуют определенные нормативно-правовые акты, охраняющие его, в законодательной базе наших регионов на сегодняшний день подобных нет. В состав данного источника, входит научно - технический резерв, но нужно отметить, что существует разница между научно - технической и инновационной деятельностью. Первая связана с созданием научно - технической продукции во всех ее видах. Региональная инновационная деятельность зависит от условий экономической деятельности. С одной стороны, меняются общественные потребности, с другой стороны - меняются

условия воспроизводства региональной экономики. Следовательно, и в одном и в другом случае возникает необходимость инновационной деятельности. Структура инновационного потенциала включает в себя следующие составляющие элементы: трудовые ресурсы и численность населения; производственный потенциал; региональные и геополитические аспекты инновационного потенциала; научно - технический и кадровый потенциал; инфраструктура (транспорт, связь и др.). Основной стратегической задачей для сырьевых регионов является сохранение своего ресурсного потенциала в рамках реализации экономического потенциала. При этом сохранение этого потенциала зависит от инновационного потенциала, использование которого означает для региона возможность экономно использовать все ресурсы для получения высоких результатов и более высокого уровня развития региона. Развитие инновационного потенциала может осуществляться только через развитие всех элементов инновационной среды региона. Развитие региональной экономики на основе инноваций является главным фактором его конкурентоспособности. Конкурентоспособность региона можно представить как система устойчивых отношений в сфере социального и экономического развития региона во взаимодействии с другими регионами, которые позволяют создавать различные комбинации отраслей и сфер экономической деятельности. Данные комбинации направлены на формирование и продвижение инноваций и новых видов деятельности в регионах. Данное обстоятельство позволяет обеспечить лидерство и конкурентоспособность в сфере инноваций [6]. В рыночной экономике ключевое место занимает конкуренция. В странах с развитой экономикой конкуренция принимает довольно острые формы, чтобы выжить в конкурентной борьбе, необходимо использовать различные методы. Одним из таких методов борьбы является использование инноваций (инновационные товары, услуги и технологии). Инновация имеет определенную ориентацию на конечный результат. Он постоянно рассматривается в виде сложного процесса, который обеспечивает технический, социально - экономический эффект [8]. Процессы инновационного характера рассматриваются как процессы, пронизывающие всю производственную, научно - техническую и маркетинговую деятельность, для удовлетворения потребностей рынка. Таким образом, как с теоретической, так и с практической точки зрения необходимы методологические и практические разработки, обеспечивающие оценку регионального финансового потенциала и выработку на этой основе путей стимулирования его роста как основы устойчивого развития российских территорий. Однако, существующая теоретическая и практическая база не является достаточной для оценки состояния и определения перспективных направлений развития регионального финансового потенциала. Дискуссионной остается его понятийная характеристика, возможности оценки на уровне области и отдельного муниципального образования, возможности воздействия

на рост отдельных составляющих. В результате анализа динамики всех составляющих формируется общая оценка способности региона генерировать финансовые ресурсы.