

УДК 316.43

М. В. Васильева, Р. И. Зинурова

ЭФФЕКТИВНОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ РОССИИ ПИТЬЕВОЙ ВОДОЙ»

Ключевые слова: качество воды, уровень жизни, водоснабжение, экология, рациональное использование водных ресурсов.

В статье рассматриваются актуальные вопросы удовлетворения потребности общества в питьевой воде в контексте уменьшения доступных ресурсов питьевой воды на душу населения.

Keywords: water quality, life standard, water-supply, ecology, rational water use.

The article is devoted to the actual problem of drinking water society demands in the situation of available drinking water resources decrease.

Среди множества проблем, стоящих сегодня перед человечеством, наиболее актуальными являются социальная, экологическая, продовольственная, энергетическая и водная. При этом четыре названных первыми не могут быть решены, если не будет найдено приемлемое решение водных проблем. Вот почему во многих странах мира многие ученые и государственные деятели под номером первым обозначают проблему обеспечения водой растущего населения.

Потребность общества в хорошей питьевой воде возрастает по мере того, как происходит уменьшение доступных ресурсов питьевой воды на душу населения. Эта тенденция будет сохраняться, пока живет наша цивилизация. Доступность качественной воды - минимальная гарантия здоровья человека. С каждым годом знание о необходимости самоконтроля человека за потреблением продуктов питания, а тем более за качеством потребляемой воды, становится все более осознанным самыми широкими слоями российского общества, тогда как в странах западной Европы и в США внимание населения к качеству воды растет в течение десятилетий. Всемирная организация здравоохранения признает проблему обеспечения населения качественной питьевой водой главным разделом программ охраны здоровья человека.

Обеспечение населения России питьевой водой является для многих регионов страны одной из приоритетных проблем, решение которой необходимо для сохранения здоровья, улучшения условий деятельности и повышения уровня жизни населения.

Основным источником питьевого водоснабжения является речной сток, среднегодичные ресурсы которого составляют 4262 куб. километра, при значительной неравномерности его распределения по территории страны. Другим источником питьевого водоснабжения служат подземные воды, потенциальные эксплуатационные ресурсы которых превышают 300 куб. километров в год.

Качество вод поверхностных водных объектов России в большинстве случаев не отвечает

нормативным требованиям и оценивается как неудовлетворительное почти для всех видов водопользования. Используемые для водоснабжения населения подземные воды имеют лучшее качество и в основном отвечают требованиям ГОСТа "Вода питьевая".

Действующая в стране система водоснабжения населения находится в чрезвычайно плохом состоянии. Более 40 процентов водопроводов с забором воды из поверхностных водных источников, обеспечивающих 68 процентов водопотребителей в городах и поселках городского типа и около 10 процентов в сельской местности, не имеют необходимого комплекса очистных сооружений для обеззараживания и очистки воды; по многим водозаборам не соблюдаются режимы зон санитарной охраны. В неудовлетворительном состоянии находятся водоразводящие сети, износ которых достигает до 50 процентов и непрерывно возрастает, что обуславливает частые аварии и, как следствие, загрязнение водопроводной воды. Потери воды в сетях коммунальных водопроводов из-за коррозии и износа труб составляют ежедневно около 5 млн. куб. метров, более 20 процентов воды теряется из-за утечек в водопроводных сетях жилищного фонда.

Загрязнение водных объектов - источников питьевого водоснабжения при недостаточной эффективности работы водоочистных сооружений влечет за собой ухудшение качества подаваемой потребителям питьевой воды и создает серьезную опасность для здоровья населения во многих регионах России, обуславливает высокий уровень заболеваемости кишечными инфекциями, гепатитом, увеличивает степень риска воздействия на организм человека канцерогенных и мутагенных факторов.

В Российской Федерации каждый второй житель вынужден использовать для питьевых целей воду, не соответствующую по ряду показателей гигиеническим требованиям; почти треть населения страны пользуется децентрализованными источниками водоснабжения без соответствующей водоподготовки; население ряда регионов страдает

от недостатка питьевой воды и отсутствия связанных с этим надлежащих санитарно-бытовых условий. Отставание России от развитых стран по средней продолжительности жизни и повышенная смертность (особенно детская) в определенной мере связаны с потреблением недоброкачественной воды.

Проблемы улучшения водоснабжения населения и качества питьевой воды имеют общегосударственное значение и требуют комплексного решения.

В Концепции Федеральной целевой программы "Обеспечение населения России питьевой водой" определены основные направления программных мероприятий и механизмы их реализации, необходимые для эффективного решения проблемы обеспечения населения Российской Федерации питьевой водой.

Проблемы водохозяйственной отрасли также признаны наиболее актуальными и острыми в Республике Татарстан. С целью обсуждения вопросов, связанных с реализацией Федеральной целевой программы «Чистая вода» в городе Казани ежегодно проводится международный конгресс «Чистая вода».

В результате обсуждения проблем водохозяйственного комплекса участники Конгресса «Чистая вода Казань» считают необходимым рекомендовать следующее:

1. Необходимо совершенствование нормативно-правовой базы в области обеспечения населения качественной питьевой водой, а также системы управления в сфере рационального водопользования и охраны водных объектов;

2. при развитии Государственной Программы «Чистая вода» необходимо обеспечение научно-методического сопровождения реализуемых мер по охране и рациональному использованию водных ресурсов, оценки вреда здоровью населения при употреблении недоброкачественной питьевой воды;

3. необходимо финансирование мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод;

4. необходимо обеспечение финансирования в полном объеме капитального ремонта и реконструкции гидротехнических сооружений, строительства и реконструкции очистных сооружений с предъявлением современных требований;

5. разработку Федерального Закона об эксплуатации водохранилищ с учетом экологического состояния водохранилищ и обеспечения населения качественной питьевой водой;

6. провести анализ объектов по Республике Татарстан по степени готовности имеющейся проектно-сметной документации и значимости объектов для данной территории в целях дальнейшего включения указанных объектов в программу «Чистая вода»;

7. необходима разработка и внедрение методов математического использования ГЛОНАС и ГИС технологий для целей управления качеством вод;

8. создание условий для привлечения частных инвесторов и специалистов, заинтересованных в улучшении качества водоснабжения населения;

Направление работ и объемы финансирования коммунальной отрасли, в том числе водопроводно-

канализационного хозяйства, определены программой «Развитие водопроводно-канализационного хозяйства и систем теплоснабжения в коммунальном комплексе Республики Татарстан на 2009-2015 годы» (утверждена постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.03.2009 г. №194).

В соответствии с данной программой инвестиционные потребности ВКХ до 2015 года составляют 52,4 млрд. рублей, в т.ч. водоснабжение 31,0 млрд. рублей, водоотведение 21,4 млрд. рублей (в настоящее время целевого бюджетного финансирования программа не имеет).

В соответствии со сформированной на основании обращений органов местного самоуправления потребностью коммунальной отрасли Министерством были даны предложения в проект Концепции Комплексной программы развития общественной инфраструктуры Республик Татарстан (до настоящего времени не утверждена). Объем средств, необходимых для первоочередных мероприятий водопроводно-хозяйства, составляет около 2 млрд. рублей в ценах базового 2001 года.

В республике реализуются инвестиционные программы организаций коммунального комплекса, разрабатываемые в соответствии с федеральным законом от 30.12.2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса».

В соответствии с Планом мероприятий по реализации Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.08.2009 №1235-р) постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2010 г. N 1092 утверждена государственная долгосрочная программа «Чистая вода» (постановлением определен порядок и условия предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование региональных программ в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод). В настоящее время идет процесс формирования государственной программы путем отбора адресных инвестиционных проектов и региональных программ. Реализация инвестиционных и инновационных проектов в рамках данной программы будет осуществляться на основе государственно-частного партнерства.

В рамках программы «Чистая вода» Республике Татарстан установлены лимиты выделения средств софинансирования в размере:

лимит на разработку ПСД – 1,39 млрд. руб.;

лимит на СМР – 5,96 млрд. руб.

Для получения финансовой поддержки реализации мероприятий в сфере водоснабжения и водоотведения в рамках данной программы предоставление документов необходимо осуществлять в адрес ЗАО ИГ «Корпорация Инвестиции» (приемник Экспертной группы по региональным проектам и программам «Чистая

вода») и параллельно в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан для формирования региональной программы «Чистая вода».

Перечень требований и критериев, предъявляемых к пилотным программам и проектам, условия и порядок рассмотрения заявок для участия в конкурсном отборе (участником конкурсного отбора может стать отдельная организация водопроводно-канализационного хозяйства), а также механизм финансовой поддержки мероприятий государственной программы размещены на сайте www.gos-water.ru

В Республике Татарстан реализуются мероприятия по улучшению обеспеченности населения Республики Татарстан услугами водоснабжения и водоотведения.

В 2012 году ГКУ «Фонд газификации, энергосберегающих технологий и развития инженерных сетей в Республике Татарстан» согласно распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан (от 26.12.2011 № 2451-р (в ред. от 15.06.2012 № 971-р) и от 01.03.2012 №323-р) по предложениям исполнительных комитетов муниципальных образований республики реализуется 141 мероприятие (объект) по строительству и реконструкции систем водоснабжения в 110 населенных пунктах.

Планируется освоить 676,68 млн. рублей, построить около 300 км сетей водоснабжения, пробурить 42 артезианские скважины, установить 38 водонапорных башен.

По состоянию на 29.08. 2012 года проложено 237 км водопроводных сетей, пробурено 38 артезианские скважины, установлено 14 водонапорных башен.

По результатам проведенного отбора региональных программ по развитию сектора водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод из федерального бюджета в рамках мероприятий ФЦП «Чистая вода»

Республике Татарстан выделена субсидия в размере 43598,0 тыс. рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 №1272-р).

В настоящее время Соглашение находится на согласовании в Министерстве регионального развития Российской Федерации.

Публикация подготовлена в рамках Государственного задания Министерства образования и науки Российской Федерации (темы 6.3131.2011 и 6.3172.2011).

Литература

1. Зинурова Р.И. Индустриальный инжиниринг в химико-технологической отрасли – ответ на вызовы современного рынка// *Вестник Казанского технологического университета*. 2013, № 5. – С. 307-310.
2. Андреева Е.С., Дырдонова А.Н., Стародубова А.А., Зинурова Р.И. Государственно-частное партнерство как механизм трансфера инновационных технологий в регионе// *Вестник Казанского технологического университета*. 2013, № 5. – С.294-296.