

А. В. Новиков, П. В. Кольцов

МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИДЕНТИФИКАЦИИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ СОЗДАНИЯ ЗОН ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Ключевые слова: зоны территориального развития, показатели идентификации уровня соответствия субъектов Российской Федерации, предельные значения, официальная статистическая информация, выборочные обследования.

Авторы обосновывают методические подходы к определению показателей, которые позволяют идентифицировать те субъекты Российской Федерации, которые могут быть включены в перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых допускается создание зон территориального развития, что расширяет инструментарий реализации закона Российской Федерации от 3 декабря 2011 г. № 392-ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Keywords: spatial development zone, the identification of the level of conformity of the constituent entities of the Russian Federation, the limits of official statistical information, sample surveys.

The authors justify the methodical approaches to the identification of indicators that can help you to identify the subjects of the Russian Federation that may be included in the list of subjects of the Russian Federation, which allowed the creation of zones of territorial development, which expands the Toolkit implementation of the law of the Russian Federation of December 3, 2011 No. 392-FZ "on territorial development zones in the Russian Federation and on amendments to some legislative acts of the Russian Federation".

В экономической и юридической литературе все больше появляется статей с комментариями к Федеральному закону Российской Федерации от 3 декабря 2011 г. № 392-ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон) [1]. Однако полноценное применение этого закона возможно только при условии создания инструментария его реализации. К эффективным инструментам реализации этого закона относится методика определения показателей, которые позволяют идентифицировать те субъекты Российской Федерации, которые могут быть включены в перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых допускается создание зон территориального развития. Данная методика разработана Министерством экономического развития Российской Федерации в рамках комплекса работ по реализации вышеуказанного закона и приводится ниже.

В начале необходимо остановиться на основных положениях упомянутого закона, которые, в частности, определяют «зоны территориального развития» как часть территории субъекта Российской Федерации, на которой в целях ускорения социально-экономического развития субъекта формируются благоприятные условия для привлечения инвестиций в его экономику путем предоставления резидентам зон территориального развития мер государственной поддержки [1].

В связи с данным определением «зон территориального развития» их необходимо отличать от понятия «особых экономических зон», содержание которого определяется Федеральным законом от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» [2]. Как справедливо отмечают специалисты [3,4,5], если целью создания первых является сокращение различий в уровне

социально-экономического развития субъектов Российской Федерации путем формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций в их экономику, то целью вторых - развитие обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей экономики, развитие туризма, санаторно-курортной сферы, портовой и транспортной инфраструктур, разработки технологий и коммерциализации их результатов, производства новых видов продукции.

Вместе с тем, объединяющим началом формирования обоих типов зон является привлечение инвестиций на основе реализации принципов государственно-частного партнерства. Данное государственно-частное партнерство заключается в том, что государство предпринимает меры поддержки и создает частному партнеру благоприятные условия для осуществления предпринимательской (инвестиционной) деятельности на определенной территории, а частный партнер вкладывает инвестиции в развитие данной территории [3].

Предлагаемая методика устанавливает алгоритм расчета показателей идентификации уровня соответствия субъектов Российской Федерации параметрам, которые допускают создание на их территории зон территориального развития. В основу предлагаемых показателей были заложены предельные значения, исходя из которых субъект Российской Федерации, подлежит включению в перечень субъектов, на территориях которых допускается создание зон территориального развития. Так, например, если субъект Российской Федерации включается в перечень, то он должен удовлетворять следующим экономическим параметрам:

- доля работников хозяйственных товариществ и обществ, акции (доли) в уставном (складочном) капитале которых не принадлежат Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, му-

ниципальным образованиям, должна составлять не менее 60 процентов:

- уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации – 0,6;

- среднегодовые показатели развития промышленного производства – 181,3 тысячи рублей на душу населения;

- среднегодовые показатели развития производства сельскохозяйственной продукции – 15,8 тысячи рублей на душу населения;

- отношение среднедушевого дохода гражданина к прожиточному минимуму – 313 процентов;

- показатель миграционного прироста – 0 человек на 10000 человек населения;

- уровень смертности населения в трудоспособном возрасте – 4,7 умерших на 1000 человек трудоспособного возраста;

- доля ветхого и аварийного жилищного фонда в объеме всего жилищного фонда – 1,9 процентов;

- доля длительной (более одного года) безработицы – 2,5 процентов.

В качестве методических основ разработки этих предельных значений использовались следующие подходы:

- установление предельного значения показателя «доля работников хозяйственных товариществ и обществ, акции (доли) в уставном (складочном) капитале которых не принадлежат Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям» основывается на Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 ноября 2009 года, в котором говорится о необходимости снижения доли государственного сектора в экономике до уровня не более 40%. Следовательно, доля частного сектора должна быть не менее 60%. Если в субъекте Российской Федерации данный показатель ниже или равен 60%, то такой субъект Российской Федерации подлежит включению в перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых допускается создание зон территориального развития;

- установление предельного значения показателя «уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации» основывается на постановлении Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации», в котором первый критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации принимается равным 60%. Если в субъекте Российской Федерации данный показатель ниже или равен 0,6, то такой субъект Российской Федерации подлежит включению в перечень при соблюдении иных условий;

- установление предельного значения показателя «уровень смертности населения в трудоспособном возрасте» основывается на проекте Государственной программы «Развитие здравоохранения в Российской Федерации», согласно которой к 2020 году планируется достичь уровня смертности от

всех причин 10,45 на 1000 населения. В 2010 году уровень смертности от всех причин составил 14,2 на 1000 населения, за тот же период уровень смертности трудоспособного населения составил 6,4 на 1000 населения. Таким образом, соотношение уровня смертности трудоспособного населения к смертности всего населения составило 0,45 ($6,4/14,2=0,45$). Данное соотношение относительно устойчиво во времени и на его основе возможно рассчитать уровень смертности трудоспособного населения в 2020 году при условии достижения целевого показателя смертности населения от всех причин, установленного в проекте Государственной программы «Развитие здравоохранения в Российской Федерации», который составит 4,7 ($10,45*0,45=4,7$). Если в субъекте Российской Федерации показатель «уровень смертности населения в трудоспособном возрасте» выше или равен 4,7, то такой субъект Российской Федерации подлежит включению в перечень при соблюдении иных условий;

- предельное значение показателя «доля ветхого и аварийного жилищного фонда в объеме всего жилищного фонда» равняется первому квартилю значений данного показателя за десятилетний период с 2002 по 2011 гг. по всем субъектам Российской Федерации. Если в субъекте Российской Федерации показатель «доля ветхого и аварийного жилищного фонда в объеме всего жилищного фонда» выше или равен 1,9 %, то такой субъект Российской Федерации подлежит включению в перечень при соблюдении иных условий;

- установление предельного значения «показатель миграционного прироста» основывается на необходимости ликвидации отрицательного миграционного потока. Если в субъекте Российской Федерации «показатель миграционного прироста» ниже или равен 0, то такой субъект Российской Федерации подлежит включению в перечень при соблюдении иных условий;

- предельные значения по показателям «среднегодовые показатели развития промышленного производства», «среднегодовые показатели развития производства сельскохозяйственной продукции», «величина, характеризующая отношение среднедушевого дохода гражданина к прожиточному минимуму», «доля длительной (более одного года) безработицы» равны среднероссийским значениям за десятилетний период по данным показателям. Если в субъекте Российской Федерации данные показатели меньше или равны среднероссийскому уровню, то такой субъект Российской Федерации подлежит включению в перечень при соблюдении иных условий.

В связи со спецификой ряда субъектов Российской Федерации показатели «среднегодовые показатели развития промышленного производства» и «среднегодовые показатели развития производства сельскохозяйственной продукции» используются совместно. Однако если в субъекте Российской Федерации развита преимущественно промышленность, то данный субъект оценивается по показателю «среднегодовые показатели развития промышленного производства», а в случае, если развито сельское

хозяйство, то данный субъект оценивается по показателю «среднегодовые показатели развития производства сельскохозяйственной продукции».

В то же время, в целях учета различия социально-экономического положения субъектов Российской Федерации за ранние и поздние годы десятилетнего периода предлагается применять весовые характеристики, позволяющие придать большую значимость более поздним периодам. Вместе с тем, ввиду относительно невысокой динамики изменений социально-экономического положения субъектов Российской Федерации, считаем целесообразным утверждение перечня субъектов Российской Федерации, на территориях которых допускается создание зон территориального развития, каждые 3 года.

Значение каждого показателя из числа показателей, указанных в части 2 статьи 4 Закона, за 10-летний период, предшествующий году утверждения перечня, определяется по формуле:

$$\overline{\Pi}_j^{(i)} = \sum_{\min t}^{\max t} \Pi_{j,t}^{(i)} \times I_{j,t}^{(i)},$$

где i - субъект Российской Федерации;
 j - номер показателя (от 1 до 9), указанного в части 2 статьи 4 Закона;
 t - отчетный период (год);

$\Pi_{j,t}^{(i)}$ - j -й показатель i -го субъекта Российской Федерации за t -й отчетный период;

$I_{j,t}^{(i)}$ - вес j -го показателя i -го субъекта Российской Федерации за t -й отчетный период, который определяется по формуле:

$$I_{j,t}^{(i)} = \frac{r_{j,t}^{(i)}}{\sum_{\min t}^{\max t} r_{j,t}^{(i)}},$$

где $r_{j,t}^{(i)}$ - ранг по j -му показателю i -го субъекта Российской Федерации t -го отчетного периода.

В целях применения настоящей методики понятие "ранг" означает порядковый номер периода (года), определяемый таким образом, что более раннему периоду (году) присваивается меньший порядковый номер.

Для определения показателя «доли работников хозяйственных товариществ и обществ, акции (доли) в уставном (складочном) капитале которых не принадлежат Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям» ($\Pi_{1,t}^{(i)}$), используется значение официальной статистической информации по показателю, равному распределению среднегодовой численности занятых в экономике по формам собственности, формируемому Федеральной службой государственной статистики, i -го субъекта Российской Федерации в t -м отчетном периоде.

В качестве значения показателя «уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации» ($\Pi_{2,t}^{(i)}$) используется значение показателя «уровень расчетной бюджетной обеспе-

ченности субъекта Российской Федерации до распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации», формируемого Министерством финансов Российской Федерации, i -го субъекта Российской Федерации в t -м отчетном периоде.

Значение среднегодовых показателей развития промышленного производства определяется по формуле:

$$\Pi_{3,t}^{(i)} = \frac{VI_t^{(i)}}{QP_t^{(i)}},$$

где $VI_t^{(i)}$ - значение официальной статистической информации по показателю, характеризующему объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг собственными силами, по сумме таких видов экономической деятельности, как добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, формируемому Федеральной службой государственной статистики, i -го субъекта Российской Федерации в t -м отчетном периоде;

$QP_t^{(i)}$ - значение официальной статистической информации по показателю «численность постоянного населения в среднем за 1 год (человек)», формируемому Федеральной службой государственной статистики, i -го субъекта Российской Федерации в t -м отчетном периоде.

Значение среднегодовых показателей развития производства сельскохозяйственной продукции определяется по формуле:

$$\Pi_{4,t}^{(i)} = \frac{VA_t^{(i)}}{QP_t^{(i)}},$$

где $VA_t^{(i)}$ - значение официальной статистической информации по показателю «объем производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий», формируемому Федеральной службой государственной статистики, i -го субъекта Российской Федерации в t -м отчетном периоде;

$QP_t^{(i)}$ - значение официальной статистической информации по показателю «численность постоянного населения в среднем за 1 год (человек)», формируемому Федеральной службой государственной статистики, i -го субъекта Российской Федерации в t -м отчетном периоде.

В качестве значения показателя «отношение среднедушевого дохода гражданина к прожиточному минимуму» ($\Pi_{5,t}^{(i)}$), используется значение официальной статистической информации по показателю «соотношение среднедушевых денежных доходов населения с величиной прожиточного минимума», формируемому Федеральной службой государственной статистики, i -го субъекта Российской Федерации в t -м отчетном периоде.

Расчет оценки среднегодового значения величины прожиточного минимума осуществляется

делением суммы величин, установленных в целом по Российской Федерации и соответствующему субъекту Российской Федерации, за I - IV кварталы отчетного года на 4.

При расчете показателя миграционного прироста ($\Pi_{6,t}^{(i)}$) используется значение официальной статистической информации по показателю «коэффициент миграционного прироста (на 10000 человек населения)» по субъекту Российской Федерации, формируемому Федеральной службой государственной статистики, i-го субъекта Российской Федерации в t-м отчетном периоде.

В качестве значения показателя «уровень смертности населения в трудоспособном возрасте» ($\Pi_{7,t}^{(i)}$) используется значение официальной статистической информации по показателю «смертность населения в трудоспособном возрасте» в субъекте Российской Федерации, формируемому Федеральной службой государственной статистики, i-го субъекта Российской Федерации в t-м отчетном периоде.

Для расчета показателя доли ветхого и аварийного жилищного фонда в объеме всего жилищного фонда ($\Pi_{8,t}^{(i)}$) используется среднегодовое значение официальной статистической информации по показателю - удельному весу ветхого и аварийного жилищного фонда, формируемому Федеральной службой государственной статистики, i-го субъекта Российской Федерации в t-м отчетном периоде.

При определении показателя доли длительной (более 1 года) безработицы используется значение статистической информации по показателю «доля длительной (более 1 года) безработицы в общей численности экономически активного населения», рассчитываемому по формуле:

$$\Pi_{9,t}^{(i)} = \frac{QU_t^{(i)}}{QE_t^{(i)}} \times 100 \%,$$

где $QU_t^{(i)}$ - значение официальной статистической информации по показателю «численность безработных, ищущих работу 12 месяцев и более (длительная безработица)», формируемому Федеральной службой государственной статистики и определенному на основании официальной статистической информации по итогам выборочных обследований по проблемам занятости, i-го субъекта Российской Федерации в t-м отчетном периоде;

$QE_t^{(i)}$ - значение официальной статистической информации по показателю «численность экономически активного населения», формируемому Федеральной службой государственной статистики и определенному на основании официальной статистической информации по итогам выборочных обследований по проблемам занятости, i-го субъекта Российской Федерации в t-м отчетном периоде.

При этом ранг присваивается отчетным периодам, за которые Федеральная служба государственной статистики и Министерство финансов Российской Федерации представили данные.

В случае отсутствия за 10-летний период, предшествующий планируемому году утверждения перечня, информации, в том числе статистической, для расчета в соответствии с настоящей методикой показателей из числа показателей, указанных в части 2 статьи 4 Закона, значение такого показателя устанавливается как равное предельному значению этого показателя в соответствии с предельными значениями показателей, исходя из которых субъект Российской Федерации подлежит включению в перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых допускается создание зон территориального развития.

Таким образом, предлагаемая методика позволит существенно упорядочить и повысить уровень объективности в процессе идентификации субъектов Российской Федерации, которые могут быть включены в перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых допускается создание зон территориального развития

Литература

1. Федеральный закон Российской Федерации от 3 декабря 2011 г. N 392-ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
2. Федеральный закон от 22 июля 2005 г. N 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»
3. А.В.Белицкая. О зонах территориального развития: комментарии нового законодательства / www.justicemaker.ru
4. Новиков А.В. Инновационное развитие особых экономических зон в России / Вестник Казанского технологического университета № 9, 2010, С. 395-399.
5. Королев Ю.А. Анализ влияния функционирования особых экономических зон на инновационную активность / Вестник Казанского технологического университета. - 2009. - №5. - С.177-182.