

В последние десятилетия для научного сообщества и органов государственного управления стало очевидным, что при принятии решений в области реализации экономической политики невозможно основываться только на критериях максимизации экономической эффективности. Указанные подходы не могут обеспечить качественный анализ перспектив экономического развития и оценку вариантов целенаправленных действий органов управления, позволяющих решать проблемы взаимодействия человека и окружающей среды. Современные подходы к управлению должны учитывать, что эффективное экологически ориентированное развитие производства предполагает приближение ресурсных циклов в экономике к замкнутым круговоротам вещества и энергии в природе, что возможно только при интеграции ранее рассматриваемых по отдельности экономических и экологических (природных) систем в эколого-экономические системы. В данной системе экономическая и экологическая подсистемы выступают как части единого целого. В целом эколого-экономическая система представляет собой контур, образованный двумя иерархическими подструктурами. С одной стороны, экономическая подсистема воздействует на экологическую, с другой – экологическая подсистема оказывает влияние на экономическую. При этом воздействие на природную среду более важно с точки зрения последствий, как для природы, так и для человеческого общества, и в этом смысле можно говорить об иерархии эколого-экономических систем в целом: экономическая подсистема как управляющая и экологическая подсистема как управляемая. При этом важно иметь в виду следующую зависимость: предприятие является подсистемой экономики, экономика представляет собой подсистему общества, а общество – это подсистема экологической системы. Все эти системы неразрывно связаны друг с другом, что необходимо учитывать, формируя механизм управления эколого-экономическими системами. При этом неизбежно частичное наложение областей различных систем друг на друга, что, в частности, предопределяет многофункциональный характер деятельности элементов отдельных систем. Можно выделить два основных уровня эколого-экономических систем – глобальный и территориальный. Согласно первой, эколого-экономическая система трактуется как экологически ориентированная социально-экономическая формация, целью которой является устойчивое развитие. В соответствии с территориальной интерпретацией эколого-экономическая система – это ограниченная определенной территорией часть технобиосферы, в которой природные, социальные и производственные структуры и процессы связаны взаимоподдерживающими потоками вещества, энергии и информации. В свою очередь территориальные эколого-экономические системы включают системы макроуровня (на уровне государства), мезоуровня (на уровне региона) и микроуровня (на уровне населенного пункта или предприятия). Иерархическая структура эколого-экономических систем представлена на рис. 1. Рис. 1 -

Иерархическая структура эколого-экономических систем Основным отличительным свойством экономических систем от экосистем, которые считаются замкнутыми и уравновешенными, является их открытость: в них поступают природные материалы, которые проходят стадию обработки, в виде конечного продукта выходят из системы и поступают в потребление. На всех стадиях обработки, а также в процессе потребления конечной продукции из системы выбрасываются отходы. Исходя из условия, что в природе для поддержания равновесия внешнее управление не нужно, важнейшей задачей управления развитием эколого-экономических систем является преобразование их в сбалансированные, по возможности наиболее замкнутые системы на основе максимально эффективного использования природных ресурсов и минимизации отходов. До настоящего времени управление на различных уровнях не претерпело должных преобразований, обеспечивающих переход от системы экономической к эколого-экономической. Если в качестве объекта управления выступает экономическая система, то система целей выглядит следующим образом: она должна быть эффективной с позиций роста валового внутреннего продукта, прибыли, доходов населения, уровня потребления. При управлении экологической системой в качестве основных выделяются такие цели, как обеспечение устойчивости экосистем и их высокой продуктивности, сохранение природного биоразнообразия, минимизация степени изменения качества окружающей среды. Если же объектом управления является эколого-экономическая система, то ее главной целью становится сбалансированность двух ее частей, а рост экономики ограничивается именно этими целями. Создание эффективного механизма, способного обеспечить сбалансированное решение задач экономического развития и проблем сохранения качества окружающей среды является основной задачей управления эколого-экономическими системами. Структурная схема такого механизма управления, который может быть реализован на национальном, региональном и микроуровнях, представлена на рис. 2. При этом цель управления зависит от уровня эколого-экономической системы. Так, для национальной и региональной эколого-экономических систем, такими целями могут быть: повышение качества жизни за счет повышения качества окружающей среды; обеспечение устойчивого экономического роста; повышение степени самообеспеченности ресурсами. Целями воздействия для локальной эколого-экономической системы могут быть: снижение воздействия предприятия на окружающую среду и уменьшение вероятности экологических аварий; снижение финансовых потерь в результате негативного воздействия на окружающую среду; повышение конкурентоспособности предприятия. На государственном уровне главными задачами управления эколого-экономическими системами являются: решение социально-экономических задач общества, улучшение качества жизни населения и обеспечение стабильности состояния среды обитания. В основе

управления эколого-экономическими системами лежит системно-качественный подход, направленный на организацию деятельности эколого-экономических систем (в том числе и эколого-экономических систем на уровне предприятия) по снижению негативного влияния на окружающую среду. Такой подход важен для реализации принципа достижения паритета социальных, экономических, экологических ценностей в устойчивом развитии общества и среды его обитания. Рис. 2 - Структурная схема механизма управления эколого-экономическими системами. При этом необходимо учитывать, что экономическая система не должна нарушать устойчивое состояние среды обитания (экологической системы), которая должна быть защищена определенной системой регулирования баланса потребления ресурсов и компенсации потребляемых ресурсов жизнеобеспечения. В качестве такой системы достижения указанного баланса можно рассматривать параллельно с экономической существующие действующие направления экологической деятельности: рациональное природопользование и природоохранная деятельность. основополагающие правовые, организационные, финансовые, информационные составляющие государственного управления национальной экосистемы являются правоустанавливающими для региональных и локальных экосистем.