

В Законе РФ «О пожарной безопасности» пожарная безопасность определяется как состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров. Таким образом, государство декларировало в качестве одной из своих функциональных обязанностей пожарную безопасность. В соответствии со ст. 20 Федерального закона «О пожарной безопасности» [1] нормативное правовое регулирование представляет собой принятие органами государственной власти нормативных правовых актов по пожарной безопасности. В настоящее время в РФ действует целый ряд таких актов, норм и правил. Нормативное регулирование в области пожарной безопасности - это установление уполномоченными государственными органами в нормативных документах обязательных для исполнения требований пожарной безопасности. К нормативным документам по пожарной безопасности относятся стандарты, нормы и правила по пожарной безопасности, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности. Пожары представляют собой одно из разрушительных явлений [2], постоянно сопровождающих развитие человеческой цивилизации. С давних времён пожары причиняют значительный, порой невосполнимый ущерб живой природе и обществу, его достоянию, материальным и духовным ценностям. Опасными факторами пожара для человека являются открытый огонь и искры, повышенная температура воздуха и предметов, токсичные продукты горения, дым, пониженная концентрация кислорода в воздухе, обрушения и повреждения зданий, сооружений, установок, а также взрывы [3-4]. Статистика утверждает [4], что наибольшее число пожаров, в течение всего года происходит в жилом секторе. Человеческий фактор является причиной практически всех пожаров, происходящих в жилье (табл. 1). Таблица 1 - Статистические данные о пожарах и последствиях от них в РФ

Год	Количество пожаров, ед.	Погибло людей при пожарах, чел.
2012	115713	7709
2013	151875	9797
2014 (январь-июнь)	74694	5302

Причинами возгорания чаще всего бывают: неосторожное обращение с огнем; неправильная эксплуатация бытовых электроприборов и газового оборудования; неправильное устройство и эксплуатация отопительных печей и дымоходов; детская шалость [5-6]. Осложнение пожароопасной обстановки в современных условиях связано с развитием научно-технического прогресса, появлением новых технологий, техники и оборудования [7-8], широким использованием легковоспламеняющихся и горючих веществ и материалов, повышением риска возникновения аварий и катастроф, сложностью политических и экономических проблем, ростом преступности, социальными конфликтами и противоречиями. Эти и многие другие факторы неизбежно приводят к возрастанию количества пожаров и увеличению социально-экономического ущерба от них. Также обострение ситуации связано с отсутствием отлаженной системы обеспечения пожарной безопасности [9], с низкой результативностью осуществления возложенных на нее задач и функций, со снижением уровня научного и

технического сопровождения указанной деятельности. Этому способствует недостаточно последовательная политика государства, проводимая в данной области, а также сложность и неизученность характера и особенностей социальных взаимосвязей, складывающихся между различными категориями участников общественных отношений в процессе создания и сохранения устойчивого противопожарного состояния объектов обеспечения пожарной безопасности. Такое положение дел заставляет постоянно искать новые, более совершенные пути и способы предупреждения пожаров, предотвращения и снижения количественных и качественных показателей ущерба от них, в том числе и путём проведения научных исследований в области правового регулирования общественных отношений, складывающихся в данной области [10]. Обеспечение полной защиты здания от пожара и сохранение возможности его дальнейшего использования по прямому назначению является сложной проблемой, решение которой зависит от: - здания как такового, включая его конструкцию, строительные элементы и материалы, внутреннее оснащение и отделку; - наличия и состояния систем пожарной сигнализации; - организации эвакуации людей и проведения тренировок по эвакуации, например, в школах и в домах для престарелых; - эффективности действий пожарных по спасению людей; - наличия автоматических систем пожаротушения. Строительные правила и стандарты обычно учитывают все эти аспекты. Каждая страна разрабатывает свои строительные нормы, и они отличаются друг от друга [11]. Что касается стандартов, то они могут быть либо национальными (например, стандарты DIN, BS и ASTM) либо международными (стандарты EN и ISO). Таким образом, необходимо ещё раз подчеркнуть, что обеспечение пожарной безопасности является достаточно сложной социально-экономической программой, направленной на предупреждение пожаров во всех сферах жизнедеятельности человека и их ликвидацию с минимальными последствиями. Внедрение новых технологий, развитие всех сфер экономики постоянно поднимают новые проблемы при формировании и реализации государственной политики в сфере пожарной безопасности, что влечет за собой дополнение и расширение функций пожарной охраны, изменяет структуру задач для обеспечения её эффективности.